

Зеленая экономика в Кыргызстане: современное состояние и перспективы развития



Zhyldyz Takenova
Ala-Too International University

Инициатива развития зеленой экономики в мире

В последнее десятилетие ряд стран мира начали отказываться от старой модели экономического развития, поощряющей быстрое накопление физического, финансового и человеческого капитала за счет чрезмерного истощения природного капитала, когда природные ресурсы и экосистемы жертвуются ради текущего экономического достатка. Причина этой инициативы некоторых государств в том, что эта устаревшая модель развития и роста губительно сказывается на благополучии нынешних поколений и создает огромные риски и проблемы для будущих поколений.

В XX веке люди утверждали: "Мы не можем ждать милостей от природы. Взять их у нее - вот наша задача". И человечество в этом значительно преуспело - получило огромные материальные блага, но заплатило высокую цену за уничтожение земной природы. Возможно, некоторая часть человечества стала материально богаче, но взамен все получили проблемы - загрязнение воздуха (особенно в мегаполисах), сокращение лесонасаждений, загрязнение мирового океана, сокращение запасов пресной воды, эрозия и истощение почв, огромные мусорные свалки, глобальное потепление и таяние ледников, значительное сокращение животного и растительного биологического разнообразия.

На Конференции ООН по устойчивому развитию, прошедшей в Бразилии в 2012 г. (РИО+20), через 20 лет после исторического Высшего форума Земли (РИО-92), концепция зеленой экономики получила признание в качестве одного "из важных инструментов обеспечения устойчивого развития" (итоговый документ РИО+20 "Будущее, которого мы хотим"). На РИО+20 в развитие ранее принятой концепции устойчивого развития, которая декларировала достижение баланса между тремя ее составляющими (экономика-экология-социум), фактически было признано, что без кардинального изменения нынешней ("коричневой", т.е. загрязняющей) экономики и ее движущих сил, достижение устойчивого развития невозможно.

На РИО+20 не было принято четкой формулировки зеленой экономики, но было подчеркнuto, что она должна "содействовать ликвидации нищеты, а также поступательному экономическому росту, способствуя социальной интеграции, улучшению благосостояния человека и созданию возможностей для занятости и достойной работы для всех, и при этом обеспечивать нормальное функционирование экосистем планеты".

В итоговом документе "Будущее, которого мы хотим" Конференции ООН по устойчивому развитию РИО+20 было заявлено, что зеленая экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты повысит способность рационально использовать природные ресурсы с меньшими последствиями для окружающей среды, повысит эффективность использования ресурсов и уменьшит количество отходов".

В этом документе Конференция ООН отметила, что рассматривает "осуществление стратегий развития зеленой экономики странами, которые стремятся использовать их для перехода к устойчивому развитию, как общее дело", и признает, "что каждая страна может выбирать надлежащий подход в соответствии со своими национальными планами, стратегиями и приоритетами устойчивого развития".

В 2011 году Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в своем докладе "Навстречу зеленой экономике: пути к устойчивому развитию и искоренению бедности" охарактеризовала зеленую экономику "как экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднения". Согласно докладу ЮНЕП концепция зеленой экономики призвана изменить миф о противоречии между экономическим развитием и экологической устойчивостью. Сегодня имеется все больше примеров "озеленения" экономики с одновременным ростом благополучия и занятости. Другой миф, о котором говорится в докладе ЮНЕП: "зеленая экономика - это роскошь, которую могут позволить себе лишь богатые страны". Множество успешных примеров в развивающихся странах также опровергает это.

Повышение осведомленности и экологическое образование являются крайне важным направлением зеленой экономики. В процессе подготовки к Саммиту РИО+20 одним из наиболее сложных вопросов было обсуждение целей и ожидаемых результатов зеленой экономики. Консенсус был достигнут благодаря пониманию, что зеленая экономика является эффективным инструментом для борьбы с бедностью и сокращения нищеты с использованием новых возможностей сотрудничества и доступа к более дешевым технологиям производства энергии, пищи, жилья, обеспечения других жизненно важных потребностей развивающихся стран без дальнейшего ухудшения окружающей среды.

Чтобы не повторять ошибок с прежними стратегиями и программами устойчивого развития, сегодня важно также согласовать основные термины и определения зеленой экономики, критерии и индикаторы, включая определения зеленых технологий или отраслей. Такие определения и критерии важны для выбора приоритетов государственного финансирования, научных исследований, зеленых закупок, поиска международной финансовой и технической поддержки, привлечения зеленых технологий, для оценки прогресса и других задач перехода к зеленой экономике.

Зеленая экономика в Кыргызстане

Необходимо признать, что сегодня старая экономическая модель развития государств, основанная на хищнической эксплуатации природных ресурсов планеты и сверхпотребительском стимулировании спроса населения, работает неэффективно. В прошлом экономическое развитие могло привести к быстрому накоплению физического и человеческого капитала, но все это достигалось за счет чрезмерного истощения и деградации природного капитала. Невозможно бесконечно расширять сферу человеческого влияния в ограниченном земном пространстве, требовать удовлетворения постоянно растущих потребностей людей в условиях ограниченности земных ресурсов. Должно быть понимание, что все на Земле является взаимосвязанным между собой.

Краткие итоги по проводимой работе по развитию «зеленой» экономики

Была введена нулевая ставка таможенных пошлин для электромобилей.

☐ Проводятся работы по адаптации набора из 39 основных индикаторов, связанных с изменением климата, для внедрения их в систему государственной статистики.

☐ Разработан проект дорожной карты по устойчивому финансированию.

☐ Ведется работа по моделированию «зеленой» экономики Кыргызской Республики.

☐ Разработан первый проект Программы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы, который учитывает предложения и рекомендации из резолюции Форума «Зеленая экономика – 2018».

Краткие итоги по проводимой работе по развитию «зеленой» экономики

Приоритетные направления:

- Зеленая энергетика
- Зеленое сельское хозяйство
- Низкоуглеродный и экологически чистый транспорт
- Устойчивый туризм
- Зеленая промышленность
- Естественные экосистемы
- Зеленые города
- Управление отходами

Для реализации устойчивого развития Кыргызстан нацелен на развитие зеленой экономики в Кыргызстане и в свою очередь определил приоритетные направления

Поддержка процесса перехода к «Зеленой экономике КР»

- Устойчивое финансирование
- Фискальное стимулирование
- Устойчивые государственные закупки

Зеленая энергетика

- Цель: снизить энергоемкость ВВП при одновременном повышении обеспечения доступа граждан и экономических субъектов к надежному и современному энергоснабжению.

Основные задачи:

- Повышение энергоэффективности зданий;
- Увеличение доли возобновляемых источников энергии в общем объеме конечного энергопотребления;
- Повышение осведомленности населения об энергосбережении и ВИЭ.
- Основные ожидаемые результаты:
- Введены в эксплуатацию объекты ВИЭ общей установленной мощностью не менее 50 МВт;
- Снижена энергоемкость ВВП на 10% к 2023;
- Обеспечивается надежное и беспереывное снабжение населения всеми видами энергии и топливных ресурсов.

Зеленое сельское хозяйство

- Цель: Повысить обеспеченность населения экологически чистым продовольствием через устойчивое управление ресурсами и развитие ресурсосберегающего, органического и климатоустойчивого сельского хозяйства.
- Основные задачи:
- Устойчивое управление пастбищами;
- Рациональное управление водными ресурсами;
- Повышение информированности сельских товаропроизводителей о методах ведения зеленого сельского хозяйства.

Основные ожидаемые результаты:

- Установлены эффективные нормы и технологии применения удобрений для повышения урожайности пастбищных угодий;
- Повышена осведомленность потребителей и производителей о преимуществах органического и ресурсосберегающего сельскохозяйственного производства;
- Общинные организации по управлению поливной водой и пастбищами имеют хороший потенциал, внедряют устойчивые методы управления, включают в свой состав не более 70% лиц одного пола.

Зеленая промышленность

- Цель: Повышение эффективности использования ресурсов и снижение промышленного загрязнения окружающей среды
- Основные задачи:
 - Повысить эффективность использования ресурсов;
 - Создание Национального центра чистого производства (НЦЧП);
 - Внедрить Программу раскрытия информации.
- Основные ожидаемые результаты:
 - повышена эффективность использования ресурсов;
 - в свободных экономических зонах используется экологический менеджмент;
 - создан Национальный центр чистого производства;
 - внедрена Программа раскрытия информации.

Устойчивый туризм

- Цель: создать базовые инструменты по стимулированию перехода к устойчивому туризму для повышения уровня жизни местного населения, сохранения экологических систем и природного капитала для будущих поколений.
- Основные задачи:
- Обеспечить развитие правовой и институциональной среды для перехода к устойчивому туризму;
- Разработать и внедрить инструменты, механизмы стимулирования и поддержки перехода к устойчивому туризму;
- Стимулирование развития устойчивого туризма в регионах путем зонирования, брендинга регионов, повышение потенциала и развитие малой инфраструктуры.

Основные ожидаемые результаты:

- рост доли туризма в ВВП до 10%;
- диверсификация местной экономической базы и появление в регионах дополнительных источников средств;
- вовлечение местных жителей в туристическую индустрию, а также рост доходов местного населения.

Управление отходами

- **Цель:**
- Создать организационно-правовые механизмы, способствующие минимизации объемов образования коммунальных отходов путем вовлечения в производство вторичных материальных ресурсов и формирования официального сектора переработки, утилизации и обезвреживания отходов.
- Основные задачи:
- Обеспечить на уровне законодательства использование раздельного сбора коммунальных отходов, способствующее вовлечению вторичных материальных ресурсов в хозяйственный оборот;
- Внедрить в нормативную правовую базу республики современные экономические механизмы управления отходами;
- • Повысить уровень информированности, экологического воспитания и заинтересованности населения в области раздельного сбора и минимизации образования отходов.

Основные ожидаемые результаты:

- Разработаны и приняты 11 НПА;
- создание правовых и экономических стимулов для привлечения инвестиций в переработку отходов;
- осуществлено информирование населения на всей территории Кыргызской Республики, информированием охвачено до 90 % населения страны;

Зеленые города

Цель: Создать основу для устойчивого «зелёного» градостроительства КР и условия для устойчивого городского развития.

Основные задачи:

- Создать нормативно-правовые и институциональные основы для развития зеленых городов;
- Создать систему управления городами с учетом принципов «зеленых» городов;
- Развивать инженерно-техническую и коммуникационную инфраструктуру (сети и дороги) городов, обеспечивающую безопасность, экологическую устойчивость и социально-инклюзивную среду.
- Основные ожидаемые результаты:
- разработана Стратегия пространственного развития КР;
- подготовлен полный пакет градостроительной документации: Генеральные схемы и проекты на национальном уровне, генпланы городов и сел, ПДП, ПЗЗ, Мастер-планы;
- разработаны общие положения или «Умные» концепции городов.

Устойчивое финансирование

Цель: Обеспечить доступ финансовой системы КР к глобальному климатическому капиталу в интересах достижения целевых показателей устойчивого развития и создание национальной системы зеленого финансирования в КР.

Основные задачи:

- Развитие среды и внедрение принципов устойчивого финансирования;
- Укрепление потенциала финансового сектора и его (потенциальных) клиентов в области устойчивого финансирования;
- Разработка руководящих принципов для финансовых организаций Кыргызстана.

Основные ожидаемые результаты:

- Подготовлены предложения для переориентирования государственного финансирования на экологически и экономически устойчивые государственные инвестиции;
- Разработаны руководящие принципы для их применения отечественными банками и НБФО при принятии финансовых решений в конкретных секторах;
- Разработана программа повышения уровня информированности финансовых организаций-членов и их клиентов, а также государственных должностных лиц.

Фискальное стимулирование (зеленая фискальная политика)

- Реформировать вредные для окружающей среды субсидии;
- Внедрить зеленые государственные субсидии.

Основные ожидаемые результаты:

- внедрены зеленые стимулы
- **Цель:** Внедрение зеленых стимулов через фискальные инструменты.
- Основные задачи:
- Внедрить зеленые налоги;
- использовать фискальные инструменты для развития зеленых технологий;
- рост налоговых поступлений за счет нововведенного налога;
- сокращение вредного воздействия на окружающую среду в результате экономии топлива и использования более чистых видов топлива для транспорта и обогрева помещений.

Фискальное стимулирование (зеленая фискальная политика)

Цель: Внедрение зеленых стимулов через фискальные инструменты.

Основные задачи:

- Внедрить зеленые налоги;
- Реформировать вредные для окружающей среды субсидии;
- Внедрить зеленые государственные субсидии.

Основные ожидаемые результаты:

- внедрены зеленые стимулы (фискальные инструменты) для развития зеленых технологий;
- рост налоговых поступлений за счет нововведенного налога;
- сокращение вредного воздействия на окружающую среду в результате экономии топлива и использования более чистых видов топлива для транспорта и обогрева помещений.

Перспективы развития

- Инициирование и продвижение проектов по зеленой экономике
- Инвестирования различных ресурсов в те или иные отрасли
- Кыргызская Республика, имея горный ландшафт и широкое биоразнообразие, обладает неоцененным потенциалом для развития зеленой экономики. Раскрытие привлекательности страны для инвестиций именно в зеленую экономику возможно в первую очередь, с использованием ее водного потенциала, как горной страны.

Развитие экономики предполагает инвестиции различных ресурсов в те или иные отрасли. Чем больше окупаемость, тем выше скорость развития.

Наиболее перспективными, по мнению экспертов PAGE "Партнерство для действий по зелёной экономике", являются нижеследующие ключевые направления для инвестиций:

- Эффективное использование кинетической энергии водных ресурсов страны в условиях горного ландшафта (каскадное возведение возобновляемых источников энергии и выработка);
- Повышение урожайности посевов путем расширения сетей ирригации и внедрения агротехники;
- Рост поголовья скота в животноводстве путем наращивания биомассы в растениеводстве для кормовой базы;
- Сокращение путей сообщения на 1000 км при прохождении территории Кыргызской Республики



Спасибо за внимание!